

# 辽宁地方发展调研 报告

第 31 期

辽宁大学中国开放经济研究院

2026 年 03 月 01 日

## 抚顺市工业高质量发展路径探析

张欣钰 丁晓怡

工业是国民经济的主体和增长引擎,是技术创新的主战场和稳定经济大盘的“压舱石”,坚实的工业基础对建设现代化强国至关重要。党的二十届四中全会在肯定“十四五”时期我国发展成果的同时,指出“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,强调要充分发挥传统产业的支撑作用,以智能化、绿色化引领传统产业转型升级,并在此基础上培育壮大新兴产业和未来产业,为我国经济发展描绘了清晰的蓝图。

抚顺市是东北地区重要的老工业基地,早期依托其丰富的煤炭资源开发,迅速发展成为我国重要的煤炭工业基地,并在此基础上带动了

炼油、发电、钢铁等一系列工业企业的发展,成为共和国工业体系的重要奠基地之一。抚顺市在发展过程中逐渐形成了完整的工业体系,培育出一大批在国内国际市场具备核心竞争力的工业企业,为国家早期的经济重建与工业化进程提供了“工业粮食”和原始动力。然而,随着资源的枯竭以及市场经济的转型,抚顺成为典型的资源枯竭型城市,转型发展迫在眉睫。在“十五五”这一关键时期,抚顺市需紧紧抓住构建现代化产业体系的契机,以先进制造业为核心,进一步夯实工业基础,优化产业结构,提升产业竞争力。近年来,在“工业立市、工业强市、产业兴市”的发展战略引领下,抚顺市积极落实《抚顺市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和《抚顺市工业“十四五”发展规划》,始终将高质量发展的核心要求贯穿于新型工业化建设的各个环节,持续补强弱项、锻造长板,不断增强产业基础自主可控能力,加快提升产业链供应链现代化水平,以工业领域的率先振兴突破为引擎,全面引领区域经济社会各项事业实现高质量全面振兴,在稳增长、调结构、育动能上取得了显著的成就。

## 一、抚顺市工业发展现状

### (一)工业经济指标情况

抚顺市工业经济稳中有进,2024年抚顺市实现地区生产总值1010.9亿元,经济总量突破千亿元大关,在辽宁省14个市中排名第9。第二产业增加值达427.4亿元,增长6.8%,规模以上工业增加值同比增长6.0%。工业对经济发展的支撑作用明显,展现了较强的工业发展韧性和潜力。六大支柱产业四升两降,规模以上石化工业、冶金工业、煤

炭工业、电力工业分别同比增长10.4%、2.7%、4.9%、12.5%，装备制造业同比下降2.2%，建材工业同比下降1.5%。<sup>①</sup>“五大户”骨干企业：抚顺石化、抚顺矿业集团、抚顺特钢、抚顺铝业和抚顺新钢铁等企业稳产增产，新增昆仑汉兴等规模以上工业企业33户。

2025年前三季度，全市实现地区生产总值732.8亿元，按不变价格计算，同比增长2.2%，全市规模以上工业增加值同比下降1.9%，工业用电量达80.7亿千瓦时，同比增长13.2%，用电量增长与增加值下降形成反差。六大支柱产业四升两降，电力工业、煤炭工业、建材工业和冶金工业增加值分别增长17.8%、9.0%、7.1%和1.7%，装备制造业和石化工业增加值分别下降6.9%和11.2%。固定资产投资方面，前三季度全市固定资产投资同比下降3.7%，其中制造业投资增长7.4%，高技术制造业投资下降9.3%。<sup>②</sup>

## **(二)产业结构优化升级情况**

抚顺市坚定不移做好产业结构调整“三篇大文章”，立足本地工业基础与产业特色精准谋划施策，努力构建具有地方特色的现代化产业体系。一是推动传统产业转型升级。通过智能化、数字化改造推动传统产业高端化、绿色化、服务化转型，已开展工业领域设备更新项目146个。其中，抚顺特钢节能环保等26个项目成功进入国家政策支持名单，抚顺新钢铁高炉升级改造等15个项目获得金融授信14亿元。抚矿页岩油智能中心建设已全面启动，抚顺新钢铁冶金长流程碳中和中试基地顺利落成，抚顺特钢国内首台2200吨精锻机开始试生产，抚顺

<sup>①</sup> 抚顺市统计局《2024年抚顺市国民经济和社会发展统计公报》，[https://mp.weixin.qq.com/s/\\_5NC1n02q45RyUhfIrGIBA](https://mp.weixin.qq.com/s/_5NC1n02q45RyUhfIrGIBA)。

<sup>②</sup> 抚顺市统计局《【数据发布】2025年前三季度抚顺市经济运行情况》，<https://fstjj.fushun.gov.cn/sjjd/004002/20251027/38d2d433-5072-4d77-ae67-b85389485c1d.html>。

石化油蜡联产项目全线投入运营,石蜡产业链供应链荣登全国质量强链百强项目榜单,永茂建机自主研发的国内最大风电吊装塔机实现商业应用。

二是加速战略性新兴产业培育。围绕新材料、新能源、生物医药等方向,推进44个战略性新兴产业项目,其中,高温气冷堆石墨球等29个项目被纳入省技术创新重点项目。东工冶金已发展为全国最大的铝合金3D丝材智能工厂,东科化工成为宁德时代与贝特瑞电解液溶剂的关键供应商,橙子科技的有机光伏膜材料成功实现工业化应用,新宇生物医药的中间体及化妆品原料成功打入欧美市场,抚清助剂的靶向药原料市场占有率持续提升。

三是推动产业集群建设。抚顺市着力打造化工和精细化工等4个重点产业集群,培育壮大节能环保等6个产业集群。2024年,集群产值占规模以上工业总产值的90.3%,比上年同期提高了3.5个百分点。<sup>①</sup>2025年1月至8月,集群产值占规模以上工业总产值的88%,集群内新增规模以上工业企业13家,新增省级专精特新企业19家。<sup>②</sup>其中,隆烨化工等3家企业获批省级企业技术中心,鑫星新材料精密铸造蜡试制成功,抚顺石化公司的瓶盖料、东联安信的甲酯类高附加值产品市场占有率大幅提升。新宾满族自治县获评“辽宁工业单项冠军种子县”,抚顺县救兵镇获评“辽宁省消费品工业特色镇”,区域产业竞争力显著提升。

### **(三)创业与数字化转型情况**

抚顺市深入实施创新驱动发展战略,不断强化科技创新对产业升

---

<sup>①</sup> 辽宁省人民政府《2025年抚顺市政府工作报告——2025年1月8日在抚顺市第十七届人民代表大会第五次会议上》, <https://www.ln.gov.cn/web/zwgkx/zfgzbg/shizfgzbg/fss/2025011714413347859/index.shtml>。

<sup>②</sup> 市工信局.抚顺工业“逆势上扬”背后的韧性密码[N].抚顺日报,2025-09-30(002).

级的支撑作用。一是创新能力提升。抚顺市通过实施优质企业梯度培育工程,构建了从创新型中小企业、专精特新中小企业到“小巨人”企业的完整培育体系。目前,全市已拥有各类创新型及专精特新企业上百家,其中国家级“小巨人”企业6家,新增科技型中小企业110家、国家高新技术企业21家,增速均在两位数以上,形成了大中小企业协同发展的良好格局。2024年,全社会研发经费投入占比排名全省第5位,技术合同成交额达9亿元,同比增长37%,转化高价值专利技术成果31件,同比增长14.5倍。创新平台建设方面,抚顺市建成高品质特钢材料制备及应用等3家省级中试平台、化工新材料和精细化学品等4家市级中试基地,积极推动辽宁石油化工大学建立省校企合作委员会,促进产学研深度融合。

二是数字化转型成效显著。成功获批国家第三批中小企业数字化转型试点城市,为企业的智能化改造、数字化转型以及网络化互联提供有力支撑。打造石化、冶金等行业典型场景15个,新增哥俩好新材料等国家级绿色工厂3家、达路旺等数字车间和智能工厂10个,规模以上工业企业关键工序数控化率提高2.1个百分点,达到64.4%,数字化研发工具普及率提高3.5个百分点,达到79.3%。

#### **(四)项目建设与投资情况**

抚顺市将项目建设作为工业发展的重中之重,2024年新开工亿元以上项目36个,同比增长9.1%,累计到位资金27.7亿元,同比增长256.5%。重点工业项目取得实质性进展:石化乙烯扩能项目完成基础设计审查,三木化工等项目开工建设。在资金投入方面,加大招商力度,设立12个产业招商专班、41个招商工作组,全年新签约项目147个,同比增长24.6%,签约额达405亿元,同比增长27.3%。其中,新能源

电车及综合服务驿站等21个项目实现当年签约当年落地,鲁昆化工等78个项目计划于2025年落地。组建银团、定制服务破解重点项目贷款难题,建立小微企业融资协调机制,实现融资23.8亿元。

2025年1月至8月,全市工业技改投资增速高达57.3%,占工业固定资产投资比重近半。滚动实施的98个技改项目,总投资达172.6亿元,其中85个项目已实现开复工。这股投资热潮,不但直接带动了当期经济的增长,还借助推动大规模设备更新与工艺升级,为“抚顺制造”加速升级积攒了强大动能。与此同时,高技术制造业投资增长5.7%,产业结构正在向更高端领域稳步迈进。在资金投入上,抚顺市主动把握政策机会,在获取上级资金方面取得显著成果:3个项目成功获得工业领域超长期特别国债1.86亿元;7个项目被纳入国家技术改造和设备更新专项再贷款支持名单,数量居全省第二位。

## 二、抚顺市工业发展面临的关键问题

### (一)产业结构问题

抚顺作为传统老工业基地,其工业领域目前仍处于新旧动能转换“阵痛期”,现有产业体系结构性矛盾仍然突出,面临艰巨的产业结构调整任务。一方面,过度依赖传统产业。抚顺市全市规模以上工业中,重工业产值比重达到90%以上,六大支柱产业中石化、冶金、煤炭等传统重化工业仍占据主导地位,经济增长与石化、冶金等传统行业发展高度绑定,易受大宗商品价格波动和周期性下行冲击。相比之下,高新技术产业和战略性新兴产业虽然增长较快,但体量尚小,存在经济韧性不足、抗风险能力不足等问题,还需要持续的研发投入、市场验证和较长

的培育周期,短期内难以完全替代传统动能的增长压力。

另一方面,市场主体结构失衡。抚顺市“五大户”骨干企业近年来生产负荷长期处于高位,2024年5大企业合计产值占比将近70%,供应链稳定性面临挑战,可能难以持续拉动全市工业实现高速增长。此外,其他规模以上工业企业总体规模不大,缺少能形成有效衔接的第二梯队,工业经济增长根基不稳,后续动力不足。

## **(二)产业集群建设问题**

受市场需求疲软、经营效益下滑及未来预期偏弱等多重因素影响,企业扩大再生产的投资意愿与热情普遍不高,对产业集群的升级拉动作用减弱。集群内部产业结构亟待优化,传统产业占绝对主导,而节能环保、清洁能源等新兴产业占比过小,高技术制造业增加值占比仅为1.1%,远低于全省平均水平,未能形成新的增长支柱。同时,园区作为产业集群的主阵地,其基础设施配套水平与政务服务效率亟待提升。在要素保障方面,电力、蒸汽等核心生产要素成本高于周边地区,削弱了本地企业的成本竞争力,而在科技、金融等高端服务领域的保障水平同样缺乏比较优势,难以吸引和留住优质企业。

## **(三)发展动能问题**

抚顺市企业自主创新能力较弱,研发投入占比较低,核心技术受制于人,新产品、新技术的开发能力有限,难以在市场竞争中占据优势。这一方面与抚顺市大型国企如石化、矿业等企业重生产轻研发有关,另一方面也与其科技型中小企业数量偏少,科技创新政策引导支持不足有关。其次,抚顺市固定资产投资增速下降。2025年前三季度,抚顺市固定资产投资同比下降3.7%。虽然制造业投资增长7.4%,但高技术制造业投资下降9.3%,这表明抚顺市在向高技术、高附加值产业转型的过

程中动力不足。

同时,抚顺市企业融资困难。随着矿产资源、煤油电钢铝五大产业由盛到衰,抚顺市实体经济不振,企业融资处于两难境地,社会资本和创新主体对在抚顺进行投资的信心不足,新动能培育受阻。此外,抚顺市受地域、环境以及经济发展状况等因素的影响,人才流失严重,多数企业均存在人才“引不来、留不住”的现象。高端科技人才数量不足成为长期存在的问题,本土企业缺乏对人才和劳动力的“磁吸效应”,专业技术人才缺口长期存在。

#### **(四)绿色发展问题**

抚顺作为一座典型的资源型城市,长期的工业发展给抚顺市带来了沉重的环境负担,生态环境治理修复任务依然艰巨。抚顺市2024年全年规模以上工业综合能源消费量达1185.4万吨标准煤,其中,六大高耗能行业综合能源消费量占97.7%,能源消费规模较为庞大。在“双碳”目标下,石化、冶金等高耗能、高排放行业面临更为严格的碳排放约束,转型升级压力增大,亟须借助技术创新、工艺改进和管理优化等途径,实现绿色低碳发展。近年来,抚顺市政府对工业绿色化转型予以高度关注,成功创建国家级绿色工业园区1个与国家级绿色工厂5个,然而从整体层面而言,其城市转型进程仍有待加速。

### **三、抚顺市以工业提质增效引领高质量发展的优化对策**

#### **(一)升级传统支柱产业,发展新型产业集群**

首先,更深入、更彻底地推动传统产业优化升级。推动传统产业从追求规模扩张到聚焦价值提升的转变,全力推动抚顺石化80万吨/年乙

烯装置脱瓶颈改造、重整及加氢装置优化、石蜡特色产品产能提升等重大项目的落地,将现有产业链向上下游纵深拓展,重点向下游高端精细化学品和化工新材料延伸,推动产品结构从“大宗基础原料”向“高端特色材料”转变,提升产品附加值。通过技术创新和智能化改造提升传统产业链韧性和核心竞争力,鼓励企业智能工厂建设,全面推进传统产业数字化、智能化改造,提升在高温合金、特种钢等高端领域的产能和产品质量,鼓励企业创新,攻克关键核心技术。

其次,积极布局和发展新兴产业。重点关注并培育柔性聚合物太阳能电池、化学创新药、新能源锂电池、碳纤维复合材料、氢能源等新兴领域,积极推动战略性新兴产业项目落地。在此基础上,前瞻性地布局具有强大发展潜力的未来产业,为低空经济、柔性电子等未来产业提供早期研发支持,形成孵化、成长、扩张的企业培育链条,并提供精准的财税、金融和技术服务。深入实施“关爱企业专项行动”,常态化开展“千企万户大走访”“一企一策”帮扶制度等,精准解决企业发展难题,营造良好的营商环境。

最后,培育壮大市场主体。实施小升规、规做精、优上市的优质企业梯度培育机制,对新进入统计部门调查单位库的规模以上工业企业提供政策支持和资金奖励,大力引导和支持企业走专业化、精细化发展道路,培育一批在细分市场具备核心竞争力的“小巨人”企业。针对龙头企业“大而全”、本地配套率低的问题,实施“链上抚顺”精准对接工程,推动抚顺石化公司、抚顺特钢等大型央企国企在原料供应、技术协作、产业链延伸等方面与地方中小企业加强合作,形成“以大带小、协同发展”的产业生态,鼓励本地民营企业围绕龙头企业需求,提供配套产品和服务,融入区域产业链供应链体系,从而有效解决市场主体结构失

衡问题。

## **(二)延伸传统产业链条,构建新兴产业集聚高地**

首先,提升产业集群能级。围绕抚顺市10个重点产业集群,瞄准产业链薄弱环节和高端环节,通过“延链、补链、强链”项目重塑产业竞争力,着力引进产业链关键环节、核心技术项目和上下游配套企业。明确各开发区和园区的主导产业和特色产业定位,避免同质化竞争,鼓励各县区依托自身禀赋,发展特色产业集群,如清原满族自治县聚焦抽水蓄能和氢能装备、新宾县争创工业单项冠军县、顺城区打造先进装备制造承载区等,形成“一园一特色、区区有亮点”的差异化发展格局。

其次,完善园区基础设施与体制机制创新。着力降低园区要素成本,加强园区道路、管网、热电联产、污水处理等基础设施建设,重点推进抚顺高新区热电联产等基础设施项目,有效降低企业用汽、用电成本。同时,提升园区在科技金融、检验检测、知识产权等方面的公共服务能力,打造综合竞争优势。推动园区运营市场化、专业化改革,剥离园区社会管理职能,让其聚焦经济发展主责主业,并实施以绩效为核心的薪酬制度,激发内生动力。

## **(三)强化传统科技赋能,引育新兴人才主体**

首先,强化科技创新驱动是转换发展动能的核心,要坚持把科技创新摆在核心位置。一方面,要大力支持创新平台建设,建设好抚顺市高品质特钢材料制备及应用等3家省级中试平台、化工新材料和精细化学品等4家市级中试基地,还要推动实质性产学研联盟的建设与发展,鼓励企业与高校、科研院所建立长期稳定的合作关系,共同进行技术研发和成果转化,突破成果转化关键瓶颈,避免由于技术成熟度不足、中试环节缺失、市场验证困难等问题,而产生大量科研成果难以实现产业

化的现象,推动实验室技术真正落地形成生产力。另一方面,加大科技研发投入,鼓励企业,特别是大型国有企业提高研发经费支出,集中资源攻克石蜡精深加工、冶金新材料、高端装备等领域的关键“卡脖子”技术难题,积极探索“揭榜挂帅”机制,面向全社会公开征集解决方案,激励创新主体攻克关键技术难题,并将研发活动与本地产业需求紧密结合。

其次,针对扩大有效投资与破解融资难题,采取多种方式并行推进。第一,积极把握国家设备更新政策契机,鼓励和引导企业申请设备更新及技术改造专项再贷款,助力传统产业实现高端化、智能化与绿色化升级。第二,设立技术改造专项贷款风险补偿资金池,为银行向中小企业发放设备更新和技术改造贷款提供增信服务,降低银行放贷门槛。第三,利用财政资金的杠杆效应,尝试构建市级产业投资基金,定期举办政银企对接活动,向金融机构精确推荐优质工业项目,吸引更多社会资本与金融资本流向重点产业项目。

最后,在人才引进与培育上,推行更加积极、开放且高效的政策。第一,深入推进“抚顺英才计划”及“带土移植”项目,不仅要吸纳高层次领军人才,还要引进和培养能够解决实际工程问题的工程师、高技能人才和技术经理人。第二,促进辽宁石油化工大学等本地高校与企业之间的深度协作,共同建设现代产业学院,定向培养产业紧缺人才。第三,改善人才发展环境,在薪资、住房、子女教育等领域提供坚实保障,让人才不仅能够“引进来”,更能“留得住”“用得好”。

#### **(四)推动传统绿色改造,布局新型能源体系**

首先,推动重点行业绿色化改造。针对抚顺市产业结构中石化、冶金、煤炭等传统重化工业占据主导地位的特点,重点推进这些传统产业

的绿色化改造。第一,加快石油化工产业设备改造和技术升级,推动锅炉烟气脱硫脱硝治理、加热炉更换低氮火嘴等改造项目落地,衔接清洁生产促进法、循环经济促进法、固体废物污染环境防治法,建立全产业链绿色生产模式。第二,推动抚顺市钢铁企业的数字化、智能化改造,包括开展大规模技术改造、特冶产品升级、工序流程再造、后部精整能力提升等措施,以不断提高产品质量和绿色化水平。第三,开展矿区生态修复,对“退煤闭坑”的煤矿进行综合治理与整合利用,利用废弃矿山的闲置土地开展光伏发电、城市生活垃圾焚烧发电等项目,实现固废再利用,创造清洁能源。

其次,构建绿色制造体系。继续深入开展绿色制造培育工程,积极推进《抚顺市绿色制造梯度培育及管理实施细则》的落地,支持更多企业创建绿色工厂、开发绿色产品、构建绿色供应链,在全市范围内推广抚顺高新区建成国家级绿色工业园区的成功经验。继续扩大绿色工厂覆盖面,推动冶金、石化等高耗能行业实施节能降碳改造,以绿色制造目标考核机制促进工作合力的形成,推动天湖啤酒、天成环保、抚顺永茂等已具备绿色基础的企业发挥示范引领作用。

最后,优化能源结构,提升清洁能源供给比重。一方面,加快推进新能源项目建设,推动光伏发电、生物质发电、抽水蓄能等清洁能源项目布局,大力开发本地清洁能源,加速清原满族自治县抽水蓄能电站二期建设,并利用西露天矿等废弃矿区开展大规模发展光伏发电项目。另一方面,推动煤炭清洁高效利用,对现有燃煤机组实施节能降碳改造,并逐步淘汰小规模燃煤锅炉。同时,推进能源管理中心建设,利用数字化手段实现企业用能精细化管理。

**作者简介:**张欣钰,副教授,硕士生导师。现任辽宁大学抚顺城市研究院院长、经济学院产业经济学系副主任,中国工业经济学会理事。研究方向为产业组织理论、产业数据可视化分析。2021年入选辽宁省第十四批“百千万人才工程”万人层次人才,并获辽宁省哲学社会科学奖·成果奖(第八届)二等奖。

丁晓怡,辽宁大学经济学院硕士研究生。

## 辽宁地方发展调研报告编委会

---

指导:潘一山      主编:余森杰

---

编委:李宇鹏      霍春辉      仇焕广      闫海      李淑云      陆辉  
        陆安慧      姚树洁      王振宇      田百军      张贺明      崔铮

编辑:赵子龙      校对:李楠楠      联系方式:024-62602446

---

本刊声明:所刊文章属作者个人见解,不代表编辑部观点。

请把领导批示和转载情况反馈编辑部。